

Catania, 18 aprile 2024

## **NUOVO METODO TARIFFARIO PER I RIFIUTI, MTR-2**

Lorenzo Bardelli  
*Direttore Divisione Ambiente*



## Contratto di servizio 385/2023/R/RIF e Bando di gara (in fase di consultazione)

Definizione di contenuti minimi essenziali obbligatoriamente richiesti dalla normativa vigente in ordine allo schema di contratto di servizio e al fine di garantire maggiore uniformità degli atti che disciplinano le procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento della gestione integrata dei rifiuti urbani

Miglioramento della qualità e dell'efficienza dei servizi pubblici e sviluppo degli investimenti e dell'innovazione in funzione della tutela dell'ambiente, della sicurezza e del diritto alla salute dei cittadini

Art. 203, commi 1-2 TUA e articolo 24, comma 2, d.lgs. 201/22

## Monitoraggio sull'efficienza della RD e sugli impianti di trattamento dei rifiuti urbani 387/2023/R/RIF

Introduzione di un primo set di indicatori che consenta di monitorare le rese quantitative e qualitative della raccolta differenziata e l'affidabilità e le *performance* dell'infrastruttura esistente con riferimento agli impianti di trattamento

Implementazione di una infrastruttura immateriale di dati sulle *performance* effettive dei gestori della raccolta e trasporto e dei gestori degli impianti di trattamento, per l'individuazione di standard e obiettivi da associare agli indicatori

Art. 14, coma 2, legge 118/22, che ha integrato l'art. 202 del TUA (commi 1-bis e 1-ter)

## Aggiornamento MTR-2 e costi efficienti RD 389/2023/R/RIF

Regole di aggiornamento contabile e di alcuni parametri per il biennio 2024-2025

Adozione di meccanismi per far fronte alle dinamiche inflattive registrate nel 2022

**Monitoraggio dei progressi verso il conseguimento del target di copertura dei costi della raccolta differenziata, attraverso il parametro  $H_a$**

Conferma impianto generale relativo alla definizione delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento

d.lgs. 116/20, che ha modificato l'articolo 222 del TUA "Raccolta differenziata e obblighi della pubblica amministrazione"

# Entrate ammissibili per il secondo periodo regolatorio

$$\sum TV_a = CRT_a + CTS_a + CTR_a + CRD_a + CO_{116,TV,a}^{exp} + CQ_{TV,a}^{exp} + COI_{TV,a}^{exp} - b_a(AR_a) - b_a(1 + \omega_a)AR_{sc,a} + RC_{tot,TV,a}$$

costo trattamento e smaltimento

costo raccolta dei rifiuti differenziati

componente variabile previsionale a copertura degli scostamenti attesi connessi a novità ex DLgs 116/2020 su qualificazione rifiuti urbani e possibilità per utenze non domestiche di conferire al di fuori del servizio pubblico

ricavi derivanti da corrispettivi sistemi collettivi di compliance

costo raccolta e trasporto rifiuti indifferenziati

costo trattamento e recupero

costi operativi incentivanti variabili

proventi della vendita di materiale e energia derivante da rifiuti

componente a conguaglio relativa ai costi variabili

$CQ_{TV,a}^{exp}$  e  $CQ_{TF,a}^{exp}$

componenti, di natura previsionale, per la copertura di eventuali oneri aggiuntivi riconducibili all'adeguamento agli standard e ai livelli minimi di qualità che verranno introdotti dall'Autorità, ove non ricompresi nel previgente contratto di servizio

fattori di *sharing*

$$\sum TF_a = CSL_a + CC_a + CK_a + CO_{116,TF,a}^{exp} + CQ_{TF,a}^{exp} + COI_{TF,a}^{exp} + RC_{tot,TF,a}$$

costo spazzamento e lavaggio

costo d'uso del capitale

costi comuni

costi operativi incentivanti fissi

componente a conguaglio relativa ai costi fissi

componente fissa previsionale a copertura degli scostamenti attesi connessi a novità ex DLgs 116/2020 su qualificazione rifiuti urbani e possibilità per talune utenze non domestiche di conferire al di fuori del servizio pubblico

**IN SEDE DI AGGIORNAMENTO 2024 E 2025 (IN OTTEMPERANZA A SENTENZA CdS):**

Scomputo oneri/ricavi afferenti o comunque attribuibili alle attività di **“prepulizia, preselezione o pretrattamento degli imballaggi plastici provenienti dalla raccolta differenziata”**, compresi oneri/ricavi afferenti alla **commercializzazione e valorizzazione delle frazioni differenziate dei rifiuti raccolti**

# Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie 2024-2025 e nuovi obiettivi

$$\frac{\sum T_a}{\sum T_{a-1}} \leq (1 + \rho_a)$$

LIMITE ALLA CRESCITA ANNUALE

Entrate tariffarie sulla base dei costi sostenuti nell'anno a-2 (come validati da ETC)

dove:

$$\rho_a = rpi_a - X_a + QL_a + PG_a$$

Tasso di inflazione programmata (2,7%)

Coefficiente per il miglioramento della qualità

Coefficiente connesso alle modifiche del perimetro gestionale

Coefficiente di recupero di produttività (0,1% -0,5%)

NUOVI OBIETTIVI

		PERIMETRO GESTIONALE ( $PG_a$ )	
		Nessuna variazione nelle attività gestionali	Presenza di variazioni nelle attività gestionali
QUALITÀ PRESTAZIONI ( $QL_a$ )	Mantenimento dei livelli di qualità	Schema I Fattori per calcolare il limite: $PG_a = 0$ $QL_a = 0$	Schema II Fattori per calcolare il limite: $PG_a \leq 3\%$ $QL_a = 0$
	Miglioramento dei livelli di qualità	Schema III Fattori per calcolare il limite: $PG_a = 0$ $QL_a \leq 4\%$	Schema IV Fattori per calcolare il limite: $PG_a \leq 3\%$ $QL_a \leq 4\%$

Due ulteriori parametri:

- $C116_a$  per tenere conto delle necessità di copertura delle componenti  $CO_{116,TV,a}^{exp}$  e  $CO_{116,TF,a}^{exp}$
- $CRI_a$  che intercetta i maggiori oneri sostenuti riconducibili alla dinamica dei prezzi dei fattori di produzione nel 2022 e 2023. Tale coefficiente può essere valorizzato entro il limite del 7%, non potendo comunque il parametro  $\rho_a$  assumere valore superiore a quello risultante dalla formula

Necessità di **contemperare** segnali di **contenimento e di razionalizzazione dei costi**, con opportuni **incentivi al miglioramento della qualità del servizio offerto** e, conseguentemente, con l'esigenza di consentire il finanziamento di iniziative di potenziamento infrastrutturale o di rafforzamento gestionale (**tenuto conto degli obiettivi di adeguamento agli obblighi e agli standard di qualità**)

# Dal 2024...coordinamento con misure di efficienza della raccolta differenziata e degli impianti di trattamento dei rifiuti urbani

Determinazione del fattore di sharing dei proventi derivanti dai corrispettivi riconosciuti ai sistemi collettivi di compliance - livello di efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo

	$-0.2 < \gamma_{1,a} \leq 0$	$-0.4 \leq \gamma_{1,a} \leq -0.2$
$-0.15 < \gamma_{2,a} \leq 0$	$\omega_a = 0.1$	$\omega_a = 0.3$
$-0.3 \leq \gamma_{2,a} \leq -0.15$	$\omega_a = 0.2$	$\omega_a = 0.4$

Valutazione soddisfacente in base al valore del macro-indicatore R1

$$R1 = Efficacia_{Avv\_RIC_{RD,sc}} \geq 0,85$$

valore calcolato assumendo: i)  $Eff_{RD\_sc,a}$  pari alla media nazionale degli scarti della raccolta multimateriale pubblicati nel Rapporto Rifiuti Urbani di Ispra; ii)  $QLT_{RD\_sc,a}$  pari a 1

$$Efficacia_{Avv\_RIC_{RD,sc,a}} = Eff_{RD\_sc,a} \times QLT_{RD\_sc,a}$$

coerenza tra le valutazioni sulla **qualità ambientale della gestione della raccolta differenziata** e gli effettivi risultati della gestione in termini di **valorizzazione dei materiali derivanti dalla medesima raccolta**

**Efficienza della raccolta differenziata delle frazioni soggette agli obblighi di responsabilità estesa del produttore**

**Qualità della raccolta differenziata delle frazioni soggette agli obblighi di responsabilità estesa del produttore**

rapporto tra la quantità conferita e ritirata dalle piattaforme o dagli impianti di trattamento gestiti dai sistemi collettivi di *compliance* o da operatori di mercato diversi dai suddetti sistemi, e la quantità raccolta (esprese in tonnellate)

rapporto tra i ricavi riconosciuti dai Consorzi di filiera o da altri soggetti rispetto a quelli che si realizzerebbero applicando i corrispettivi massimi riconoscibili da parte dei Consorzi medesimi

Monitoraggio del progressivo miglioramento del grado di copertura dei costi della raccolta differenziata tramite l'introduzione dell'indicatore  $H_a$

$$H_a = \frac{AR_{SC\_si,a}^{AGG}}{CRD_{SC\_si,a}^{AGG}}$$

.....> Ricavi riconosciuti ai rifiuti da imballaggio

.....> Costi relativi alla raccolta differenziata dei rifiuti da imballaggio, comprensivi anche delle pertinenti quote di costi operativi comuni e di costi di capitale

Distribuzione degli ambiti tariffari in ragione del  $H_a$  rilevato nei PEF per l'anno 2022



ID	Indicatore	ID Classe	Classe	Obiettivi
$H_a$	Grado di copertura dei costi efficienti della raccolta differenziata [%]	A	$H_a \geq 80\%$	Mantenimento
		B	$70\% \leq H_a < 80\%$	$H_{a+1} = H_a + 0,010$
		C	$60\% \leq H_a < 70\%$	$H_{a+1} = H_a + 0,015$
		D	$50\% \leq H_a < 60\%$	$H_{a+1} = H_a + 0,020$
		E	$40\% \leq H_a < 50\%$	$H_{a+1} = H_a + 0,025$
		F	$30\% \leq H_a < 40\%$	$H_{a+1} = H_a + 0,030$
		G	$20\% \leq H_a < 30\%$	$H_{a+1} = H_a + 0,035$
		H	$10\% \leq H_a < 20\%$	$H_{a+1} = H_a + 0,040$
		I	$0\% \leq H_a < 10\%$	$H_{a+1} = H_a + 0,050$

.....> In esito alla quantificazione del valore di partenza  $H_{2024}$ , sono determinati gli obiettivi annuali sulla base del posizionamento in una delle classi

.....> A partire dall'annualità **2026**, in caso di mancato conseguimento degli obiettivi di miglioramento assegnati nel 2024 e 2025, sarà valorizzata una **componente incentivante di costo operativo, finalizzata a promuovere la valorizzazione dei materiali derivanti dai rifiuti urbani**, determinata in misura proporzionale alla distanza dall'obiettivo di miglioramento

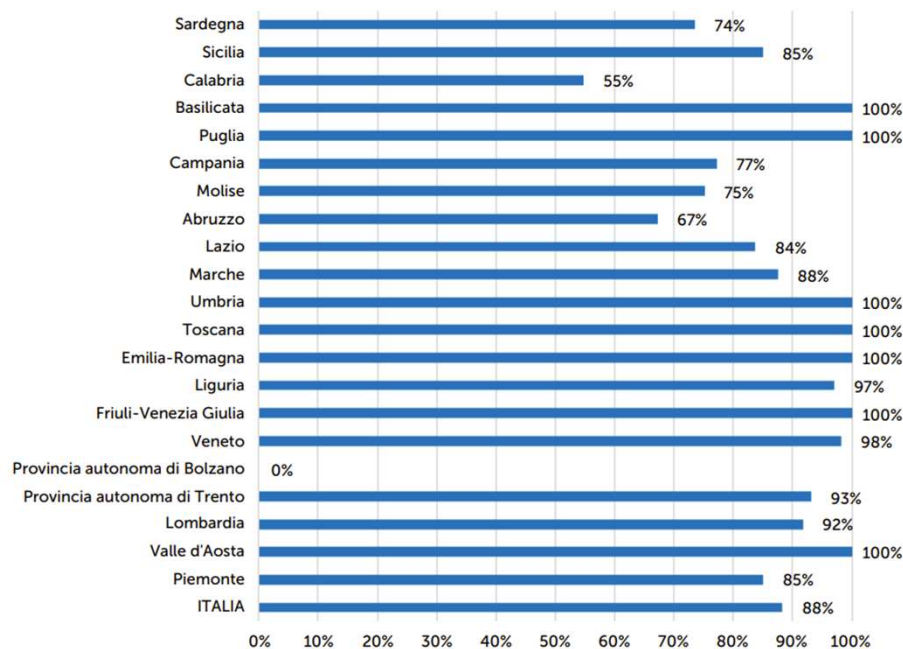
# PEF quadriennale, da aggiornare per il 2024-2025

Potenziamento dell'attività di programmazione di carattere tecnico ed economico, attraverso la richiesta di redazione dei **PEF su un orizzonte quadriennale**

PEF 2022 - 2025

	2022			2023			2024			2025		
	Ambito tariffario: Comune I			Ambito tariffario: Comune I			Ambito tariffario: Comune I			Ambito tariffario: Comune I		
	Carti delFI quaterali diversati del Comune	Carti delFI Comunali	Ciclo integrato RU (TOT PEF)	Carti delFI quaterali diversati del Comune	Carti delFI Comunali	Ciclo integrato RU (TOT PEF)	Carti delFI quaterali diversati del Comune	Carti delFI Comunali	Ciclo integrato RU (TOT PEF)	Carti delFI quaterali diversati del Comune	Carti delFI Comunali	Ciclo integrato RU (TOT PEF)

FIG. 6.12 Predisposizioni tariffarie trasmesse all'Autorità relative al periodo 2022-2025, per regione (% popolazione servita)



Fonte: ARERA, elaborazione sulle predisposizioni tariffarie relative al periodo 2022-2025.

## PREDISPOSIZIONI TARIFFARIE 2022-2025 TRASMESSE: 5.987 (52,3 milioni di abitanti)

TAV. 6.9 Predisposizioni tariffarie, riferite al periodo 2022-2025, approvate dall'Autorità per dimensione degli ambiti tariffari

CLASSE DI POPOLAZIONE	AMBITI TARIFFARI (NUMERO)	POPOLAZIONE INTERESSATA (ABITANTI, ANNO 2020)	MEDIA DI ENTRATE TARIFFARIE PRO CAPITE (€/AB.)	VARIAZIONE MEDIA ANNUALE DELLE ENTRATE TARIFFARIE (%)
Fino a 5.000 ab.	40	1525662	214,7	2,1%
5.001-15.000 ab.	32	85.298	161,2	1,6%
15.001-50.000 ab.	3	95.949	238,7	4,0%
50.001-200.000 ab.	17	4.958.793	217,7	0,4%
Oltre 200.000 ab.	1	197.304	179,1	1,3%
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>93</b>	<b>6.863.006</b>	<b>215,5</b>	<b>0,9%</b>

Fonte: ARERA, elaborazione sulle predisposizioni tariffarie relative al periodo 2022-2025.

Gli incrementi delle entrate tariffarie determinati dagli Enti territorialmente competenti si sono collocati ampiamente al di sotto del limite massimo determinabile (ricorso ancora contenuto ai coefficienti di crescita del limite)

- Per regolare correttamente l'accesso, occorre distinguere gli impianti: quelli operanti in condizioni di corretto funzionamento dei mercati (**impianti aggiuntivi**) e quelli in cui i fallimenti del mercato giustificano l'intervento di regolazione tariffaria (**impianti minimi**)
- **L'istituto regolatorio degli impianti "minimi" ha la funzione di limitare gli effetti negativi del potere di mercato** dei gestori di impianti in situazioni in cui vi sia uno stabile eccesso di domanda e un limitato numero di operatori, contenendo gli impatti tariffari per l'utente
- **E' demandata al competente livello territoriale la decisione circa l'individuazione** degli impianti di trattamento che insistono in **realtà di mercato con rigidità strutturali**, in cui vi è il rischio che il corrispettivo stabilito dal gestore si attesti ad un livello molto elevato (**secondo i criteri indicati nel Piano Nazionale di Gestione dei Rifiuti, PNGR, adottato con decreto MASE 24 giugno 2022, n. 257**)
- **Gli strumenti di regolazione sono modulabili in ragione del grado di integrazione** del soggetto incaricato della gestione dei rifiuti

# Regolazione di accesso agli impianti: Opzioni regolatorie 2024-2025

Componenti perequative da individuarsi dal 2026, in sede di definizione delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento per il terzo periodo regolatorio

		Tipi di filiera	Impianti di chiusura integrati	Impianti di chiusura ciclo - minimi	Impianti di chiusura ciclo - aggiuntivi
Grado di integrazione	Gestore integrato		Regolazione tariffaria <i>tout court</i> con incentivazione (tramite <b>perequazione</b> ) in funzione della gerarchia		
	Gestore non integrato	Compostaggio/ digestione anaerobica		Regolazione tariffe/costi e <b>perequazione</b> , con incentivi a favore di chi conferisce	No regolazione tariffaria <i>tout court</i> , ma obblighi di trasparenza sulle condizioni di accesso
		Incenerimento (con recupero energia - R1)		Regolazione tariffe/costi e <b>perequazione</b> , con incentivi limitati a favore di chi conferisce	No regolazione tariffaria <i>tout court</i> , ma obblighi di trasparenza sulle condizioni di accesso
		Discarica/ Incenerimento (senza recupero energia - D10)		Regolazione tariffe/costi e <b>perequazione</b> , con disincentivi per chi conferisce	No regolazione tariffaria <i>tout court</i> , ma obblighi di trasparenza sulle condizioni di accesso e disincentivi per chi conferisce

- Regolazione dei costi riconosciuti e delle tariffe di accesso agli **impianti di trattamento "intermedi"** (TM e TMB), qualora, nell'ambito dell'attività di programmazione siano indicati flussi in ingresso a impianti di chiusura del ciclo "minimi" provenienti da tali impianti "intermedi", per la parte corrispondente all'incidenza dei flussi indicati sulla quantità totale trattata